汤原县香兰镇国土空间总体规划

[2021-2035年]

公示版



香兰镇人民政府

2024年06月

前言 | PREFACE

为深入贯彻习近平总书记系列讲话精神，服务服从国家发展战略，迈出新时代加快建设新汤原新步伐，按照《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87 号）、中共黑龙江省委 黑龙江省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》（黑发〔2020〕5 号）要求，编制《香兰镇国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称《规划》）。《规划》是对汤原县国土空间总体规划要求的细化落实，是对香兰镇域范围内国土空间保护开发作出的具体安排，是香兰镇进行空间治理的工具，是编制详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

CONTENTS 目录

1 规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围
- 规划期限

2 定位目标

- 规划定位
- 规划目标

3 总体格局

- 总体格局
- 居民点体系

4 规划分区与控制线落实

- 划定规划分区与布局
- 三条控制线

5 支撑保障体系

- 综合交通体系
- 公共服务体系
- 基础设施体系

6 历史文化资源保护与利用

- 保护利用目标
- 保护利用对象

7 中心城镇规划

- 镇区空间结构
- 镇区绿地与开敞空间
- 镇区综合交通体系

8 实施保障体系

- 实施保障体系

PART 01

规划总则

1.1 指导思想
1.2 规划原则
1.3 规划范围
1.4 规划期限



1.1 指导思想

《规划》是香兰镇落实新发展理念，实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是全镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是对镇域国土空间保护开发做出的具体安排，是编制详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。







1.2 规划原则



落实上位规划划定的“三条 控制线”，严守生态环境底线，优化人居环境。



以人民为中心，处理好人与自然的和谐关系，实现城乡高质量发展、高品质生活。



强化自然资源统筹利用和用途管控，探索控制城乡建设用地增量，盘活存量的内涵式发 展路径，提高土地利用效率。



严格落实市县规划下达的传 导内容，因地制宜体现黑土地保护、能源安全、矿业经济、 守边固边等特色。



侧重对本行政区域开发保护 做出具体安排，突出与国民经济和社会发展规划的衔接，保障近期项目实施。



广泛征求公众意见，开门编 规划，保障公众的知情权、参与权和监督权。

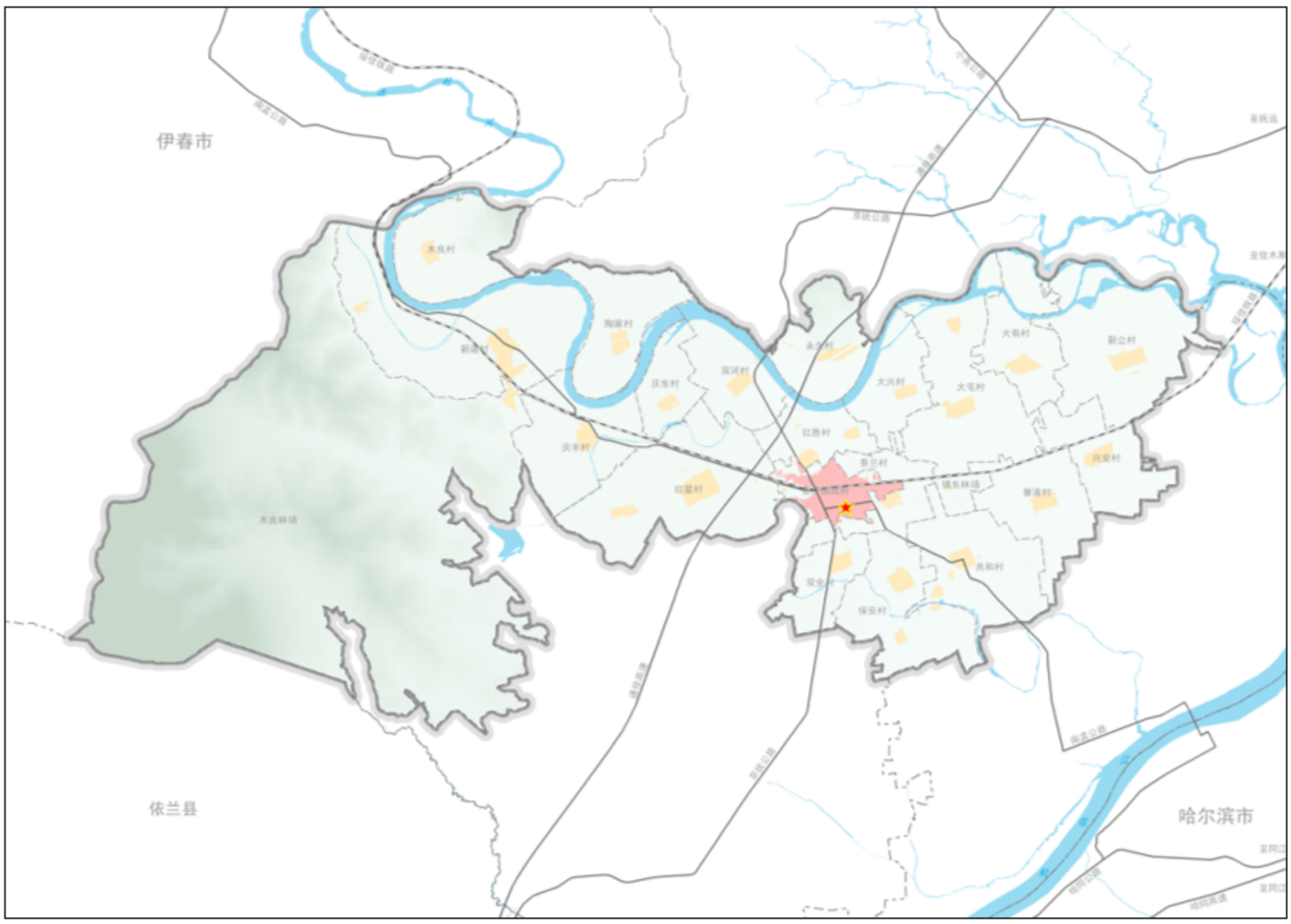
1.3 规划范围

规划范围分为镇域和镇政府驻地两个空间层次。

镇域范围为香兰镇行政辖区，总面积为21654公顷，按重点统筹全域全要素规划管理，侧重国土空间开发保护的战略部署和总体格局。镇政府驻地范围为香兰镇镇区城镇开发边界，总面积239.43公顷，重点规划土地使用和空间布局，侧重功能完善和结构优化。

1.4 规划期限

规划期限为 2021 至 2035 年。
现状数据统计基期年为 2020 年；近期规划至 2025 年；
规划目标年为 2035 年；远景展望至 2050 年。



香兰镇行政区划图

PART 02

定位目标

2.1 规划定位

2.2 规划目标



2.1 城镇定位



2.2 发展目标

2025年

- 新型城镇化、新型工业化、农业现代化建设迈出坚实步伐。黑土地基础地力稳步恢复，生态保护成效显著。城镇功能布局逐步优化，空间结构效率显著提升。城乡基本公共服务均等化水平稳步提高，国土空间品质不断提升。

2035年

- 将香兰镇建设成为佳木斯北部农产品加工和流通中心，辐射松花江北部区域的交通枢纽城镇。黑土地数量质量稳定，东北森林带生态系统健康稳定，实现国土空间安全永续。镇政府驻地功能布局进一步优化，实现国土空间集约高效利用。全民全龄友好的城乡生活圈全面覆盖，国土空间品质全面提升。

2050年

- 形成安全和谐、集约高效、美丽宜居、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局，把香兰镇建设成为宜居、宜业的现代化城镇。

2.3 发展战略

- 创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。
- 加强粮食安全保障和生态保护。
- 促进产业发展、人民富裕。扩大绿色食品加工产业发展，联动周边竹帘、汤旺、浩良河等乡镇，做强产业链。
- 建设人民宜居生活空间。建设人居环境整治的乡镇样板，持续改善农村人居环境，完善“镇—村”生活圈体系。













2.4 指标控制

落实上位规划指标要求，结合香兰镇实际，按照镇域和镇政府驻地两个空间层次，围绕空间底线、空间结构与效率、空间品质三方面构建指标体系，共计 19 项，其中，约束性指标主要包括耕地保有量、生态保护红线面积等 8 项，预期性指标主要包括常住人口规模、人均公园绿地面积等 11 项。



PART 03

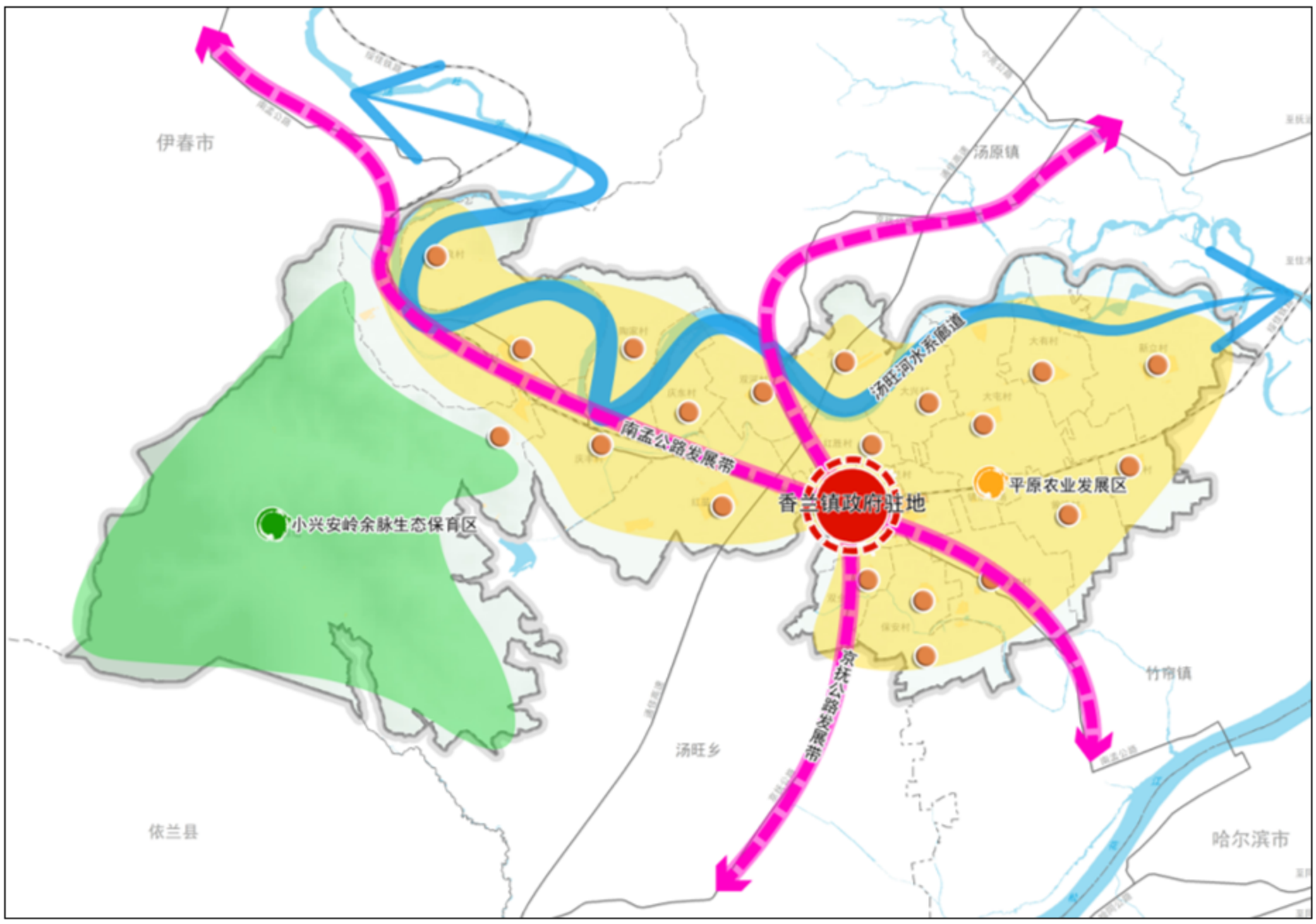
总体格局

3.1 总体格局
3.2 居民点体系



3.1 国土空间总体格局

- 结合平原地貌的自然特点，和绿色农业发展区的上位规划传导，规划构建“一河、两区、一心、两带”的镇域国土空间总体格局。
- “一河”为汤旺河，滋养香兰镇的母亲河，以保护自然生态环境为重点。
- “两区”为西部小兴安岭余脉生态保育区、东部平原农业发展区。
- “一心”为香兰镇政府驻地，是全镇的政治、经济、文化、产业和服务中心。
- “两带”为京抚公路和公路两条过境的国省干线公路，串联香兰镇主要城乡发展空间。



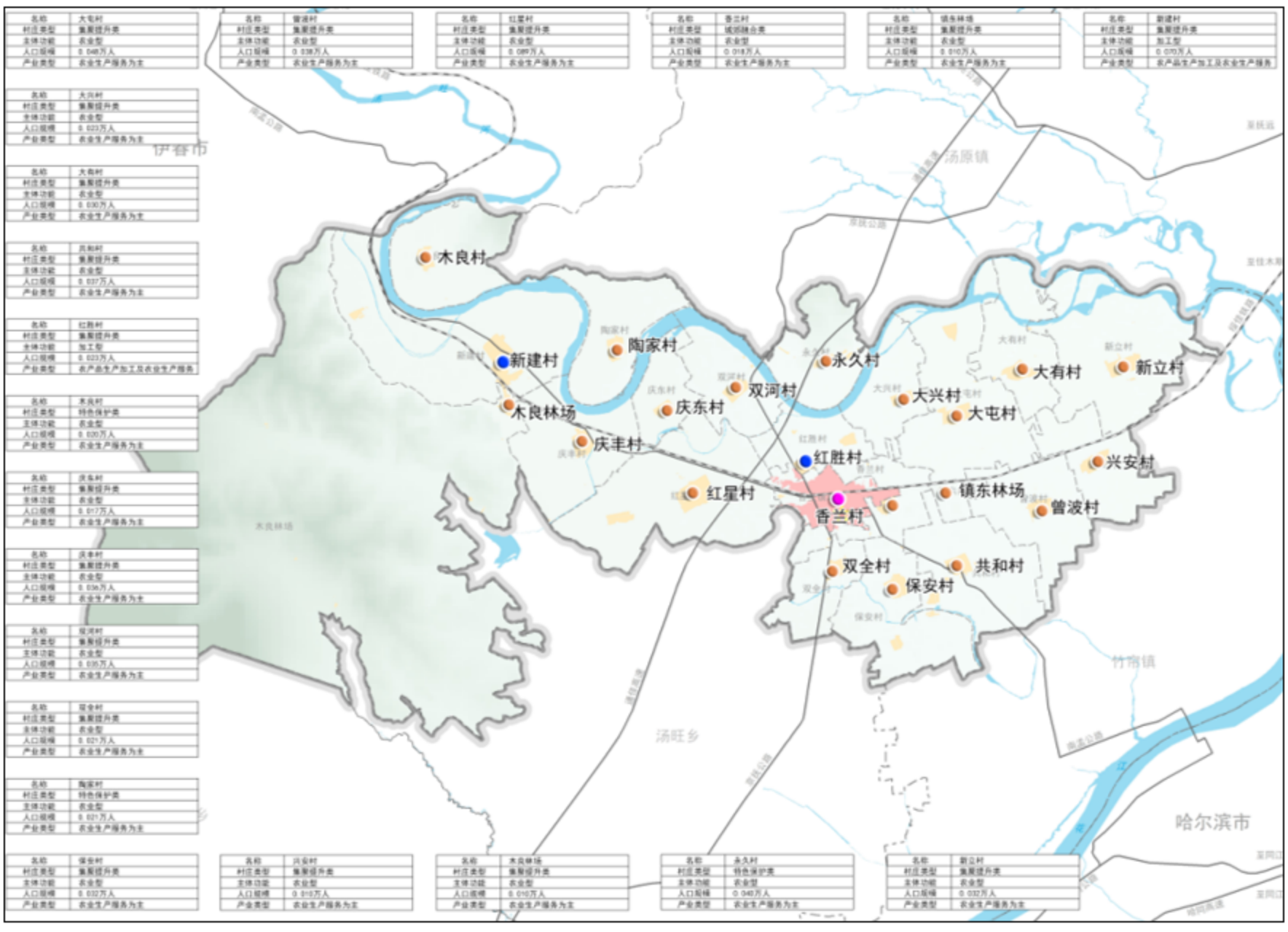
香兰镇国土空间总体格局图

3.2 居民点体系

规划构建“一心、多点”的镇域居民点体系。

“一心”为重点发展香兰镇，整合与城镇一体化的香兰村、红胜村。“多点”为其他红星村、新建村、新立村等外围分布村庄作为农业生产服务为主的居民点，集约发展。

规划形成以镇政府驻地为带动、中心村为依托、基层村为基本框架的“镇政府驻地—中心村—基层村”三级镇村体系布局，具体为：香兰镇—2 个中心村（红星村、新建村）—19 个基层村（曾波村、大屯村、大兴村、大有村、共和村、红胜村、木良村、庆东村、庆丰村、双河村、双全村、陶家村、保安村、新立村、兴安村、永久村、香兰村、镇东林场、木良林场）



香兰镇村庄发展和布局规划图

PART 04

规划分区与控制线落实

4.1 划定规划分区与布局

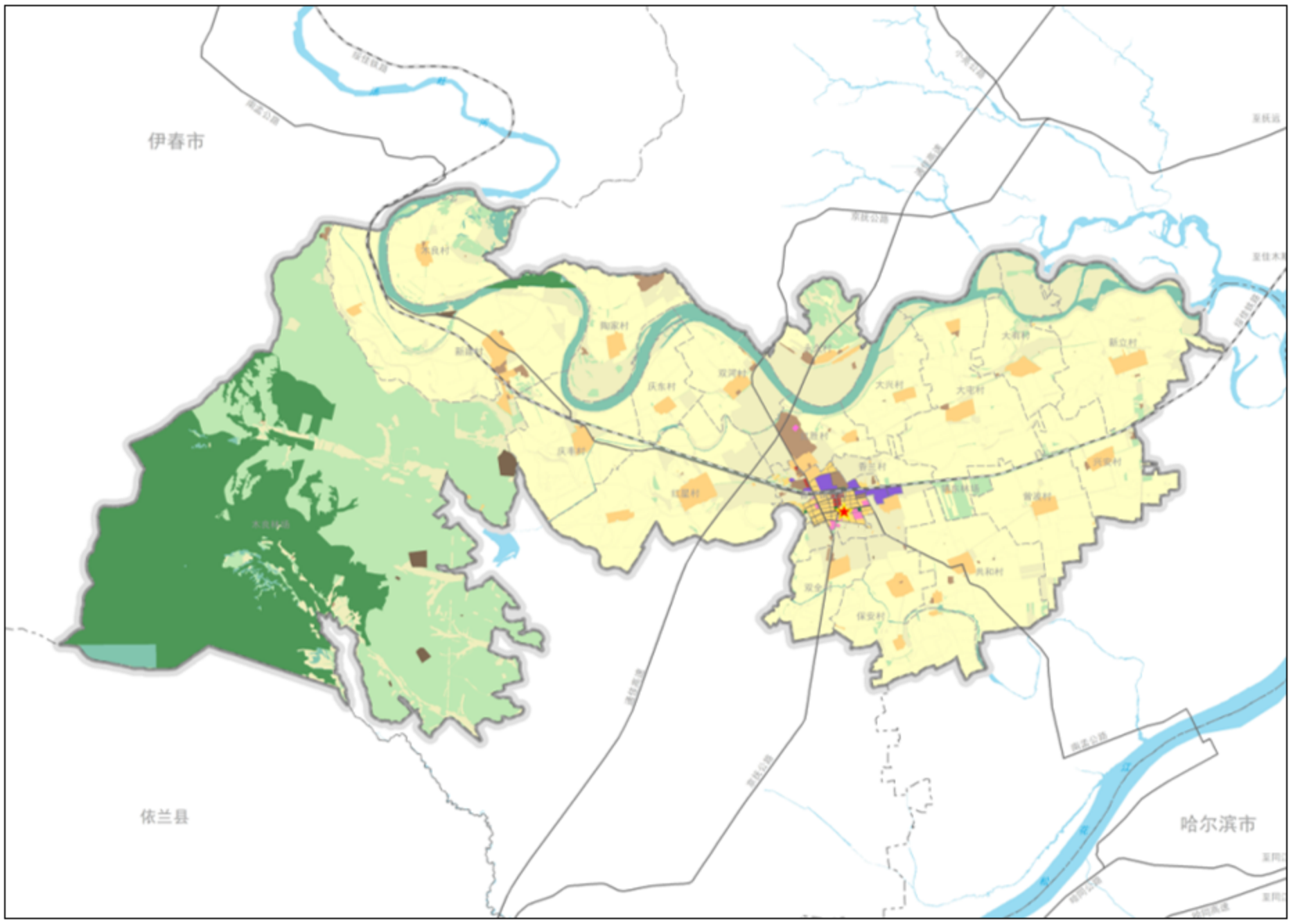
4.2 三条控制线



4.1 划定规划分区与布局

依据汤原县国土空间总体规划确定的空间格局、规划分区、调控目标以及乡镇规划传导内容，对香兰镇国土空间规划分区以及其他管控内容进行细化并落实到具 体地块，并明确管制要求。





香兰镇国土空间规划分区图

4.2 三条控制线

按照党中央、国务院决策部署，落实最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

严格保护永久基本农田

从严核实优化永久基本农田。保障国家粮食安全和重要农产品供给的底线，永久基本农田实行永久特殊保护，不得擅自占用或改变用途。



严格落实上级下达的耕地保有量和永久基本农田保护任务，坚决遏制耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”，深入梳理耕地和永久基本农田保护现状和补划潜力。

科学划定生态保护红线

科学评估调整生态保护红线。维系区域生态安全的底线，坚持生态优先，绿色发展，实行最严格的管控， 除规定外原则上禁止占用。



合理划定城镇开发边界

合理适度确定城镇开发边界。确定城镇未来发展的空间边界，处理好城镇开发边界与生态保护红线和永久基本农田的关系，引导城镇空间集中布局，促进集约发展，优化城镇形态，塑造高品质空间，为城镇发展预留弹性。



PART 05

支撑保障体系

5.1 综合交通体系
5.2 公共服务体系
5.3 基础设施体系



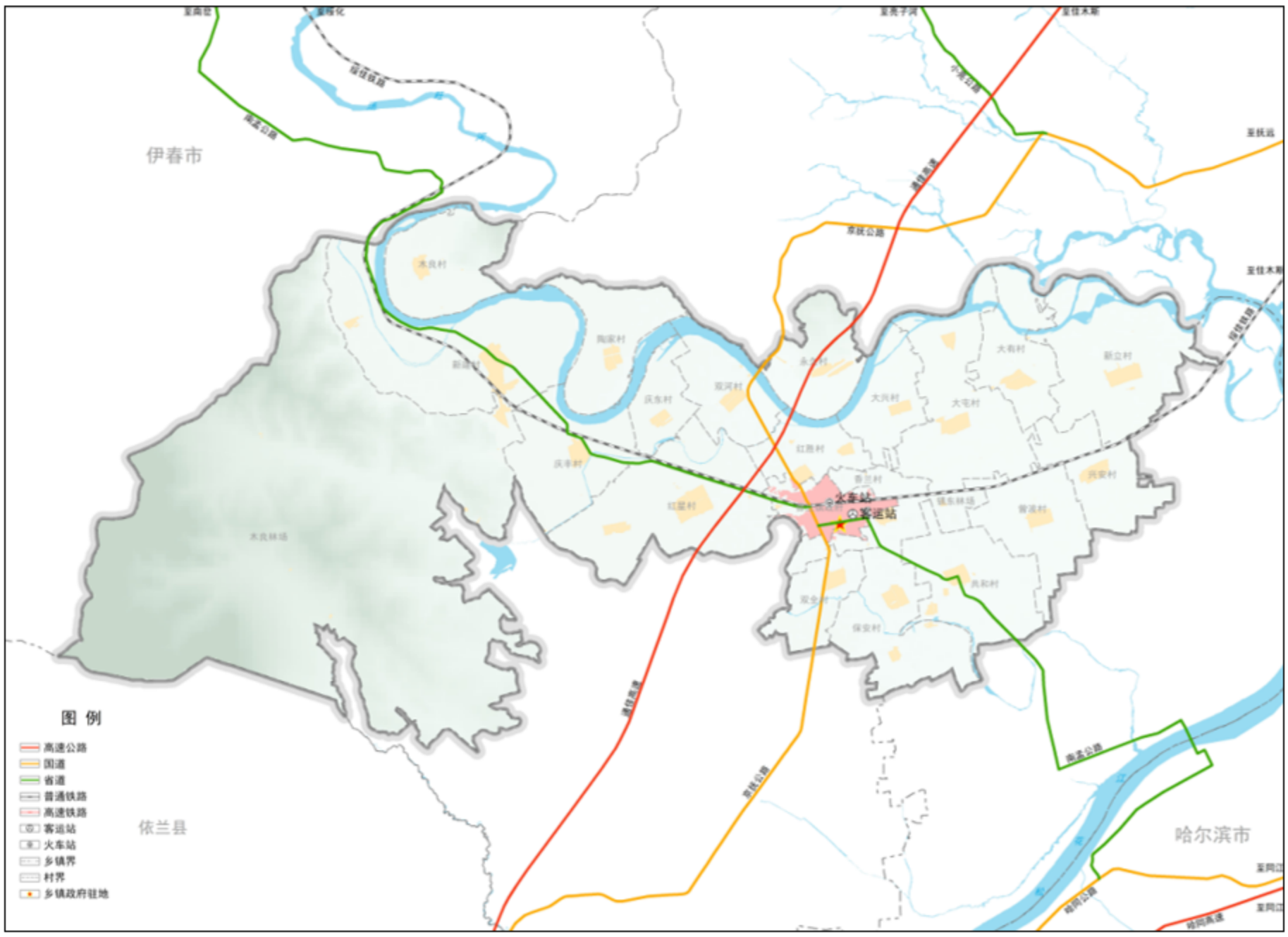
5.1 综合交通体系

镇域内共有跨境公路 3 条，依据汤原县国土空间总体规划进行空间落位，并确定管控要求。

通佳高速公路（高速公路），公路从镇域中部通过，南北向连通通河县与佳木斯市。按照双向六车道标准进行规划控制。

京扶公路（国道），从镇域中部通过，南北向连通通河县与佳木斯市。按照双向六车道标准进行规划控制。

南孟公路（省道）从镇域中部通过，东西向连通南岔镇和孟家岗镇。按照双向四车道标准进行规划控制。镇域乡村内的主要道路，联系规模较大的聚居点，按四级公路标准进行规划控制，逐步改造成水泥路面。



香兰镇域综合交通规划图

5.2 公共服务设施体系

香兰镇公共服务体系按照城镇级和村组级两级标准规划配建，指导镇域公共服务体系建设与村庄规划。

1．乡集镇社区生活圈

香兰镇集中建设区作为一个乡集镇社区生活圈。

2．乡村社区生活圈

香兰镇19个行政村，镇东林场作为 1 个村庄单元，木良林场作为 1 个村庄单元，原则上以行政村为范围划定村组级生活圈。

村组级生活圈基础保障型服务要素配置表

要素分项	要素名称
健康管理	村卫生室
为老服务	老年活动室
	老人年日间照料中心
终身教育	村幼儿园
文化活动	文化活动室
	特色民俗活动点
体育健身	健身广场
商业服务	便民农家店
行政管理	村务室
其他	垃圾收集点*
	公共厕所*







5.3 基础设施体系

至2035年		
基础设施	给排水	■ 构建完善城乡统筹供水体系，实现高效、安全、经济供水。 ■ 建设安全、高效、绿色的污水处理系统。落实污水处理提质增效要求，优化污水设施布局。
	能源	■ 优化能源结构，提高可再生能源利用率。 ■ 推动新型电力系统建设，促进绿色电力消纳。 ■ 推进城乡清洁取暖，提高全市清洁取暖率。
	信息	■ 大力提升网络服务水平及安全保障。 ■ 建设具有先进水平的信息基础设施。
	固废	■ 以减量化、资源化和无害化为原则，建立健全城乡统筹的固废收运处理体系。 ■ 推进生活垃圾分类及资源化利用，提高生活垃圾、餐厨垃圾、建筑垃圾、危险废弃物等处置能力。
防灾减灾	防洪	■ 规划蚂蚁河整体按照20年一遇标准设置堤防；苇沙河整体按照20年一遇标准设置堤防。镇政府驻地段防洪标准达到30年一遇。
	消防	■ 完善消防救援保障体系，推进消防站建设，镇区内基本实现消防救援设施全覆盖。
	抗震避灾	■ 根据 GB18306-2015《中国地震动参数区划图》或地震小区划结果作为一般建设工程的抗震设防依据，香兰镇一般建设工程按峰值加速度 0.10g(相当于基本烈度 VII 度)进行抗震设防 ■ 新建、改建、扩建工程按《建筑抗震设防分类标准》和《建筑抗震设计规范》（GB50011—2010）执行抗震设防。
	人防	■ 构建统一高效、布局合理的人防工程体系。
	公共安全	■ 完善应急医疗救治体系。 ■ 全面强化重大危险源管控。 ■ 系统提升城市生命线工程安全水平。健全应急指挥救援体系。

PART 06

历史文化资源保护与利用

6.1 保护利用目标

6.2 保护利用对象



6.1 保护利用目标

加强文物保护利用和文化遗产保护传承，延续历史与文脉，发扬汤原县红色历史文化传统，保护好香兰镇独具特色的历史文化资源。

6.2 保护利用对象

香兰镇境内有不可移动文物15处。

其中国家级重点文物保护单位1处，为位于红胜村的桃温万户府故城。

市县级文保单位2处，为位于大昌村的大昌村遗址，位于双河村的双河村东一号遗址。

未定级不可移动文物12处，为位于曾波村的曾波村杨曾波烈士纪念碑、曾波村杨曾波烈士牺牲地，位于大兴村的大兴村遗址，位于双河村的双河村东二号遗址、双河村东南遗址、双河村南遗址，位于陶家村的陶家村东南遗址、陶家村南遗址、陶家村西南遗址，位于新建村的新建村北遗址、新建村古墓群、新建村西北遗址。文物保护主管部门应加强不可移动文物的“四有”工作，未定级文物原则上以文物外沿 10 米作为保护范围，文保单位具体保护范围及要求按照文物保护主管部门划定内容落实。







PART 07

镇政府驻地用地布局

7.1 镇区空间结构

7.2 镇区绿地与开敞空间

7.3 镇区综合交通体系



7.1 镇区空间结构

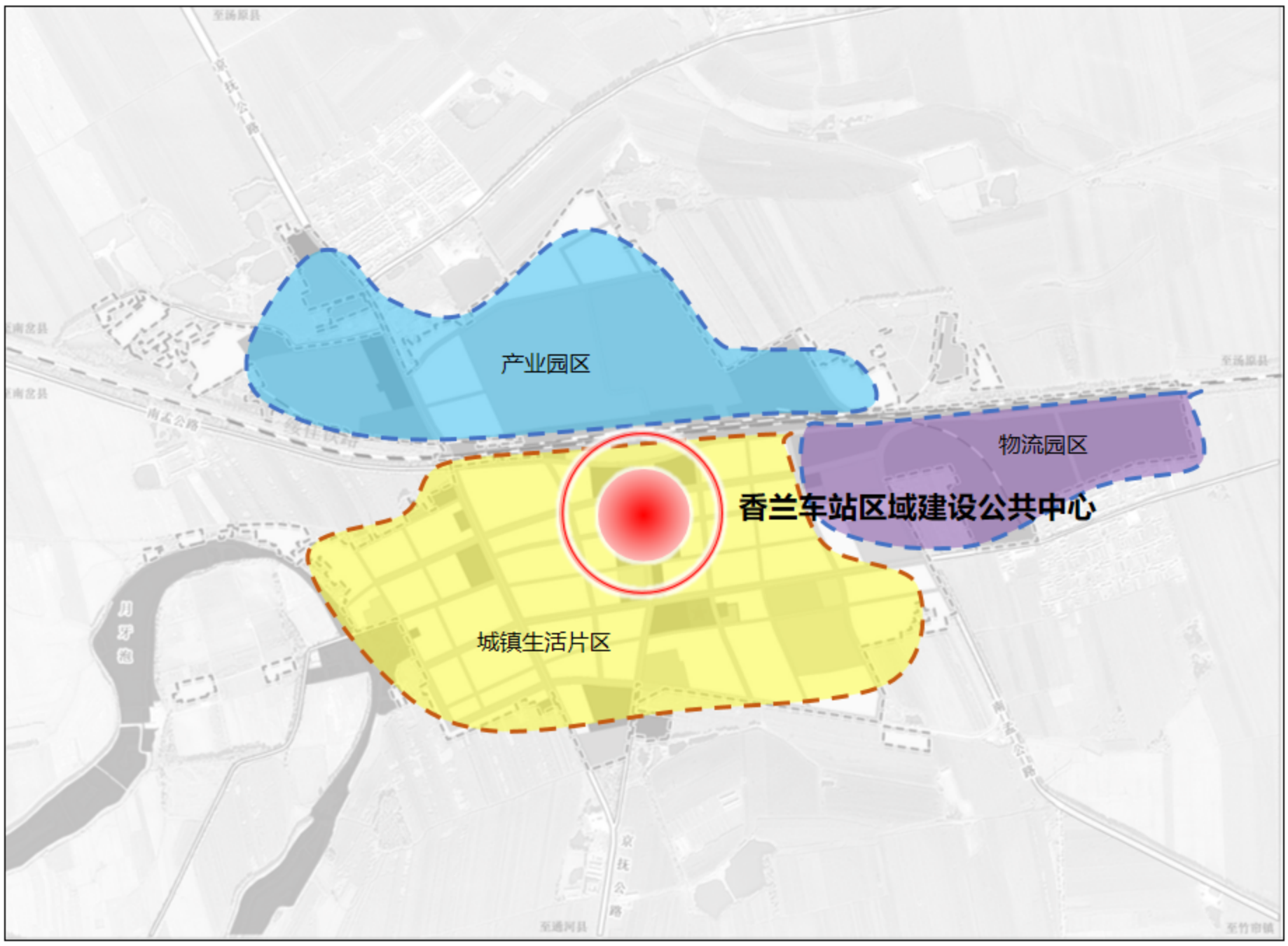
规划形成“一心引领、三区联动”的城镇空间格局。

一心引领

- **一心：**香兰车站区域建设公共中心，完善 各类商业设施，辐射带动本镇发展。

三区联动

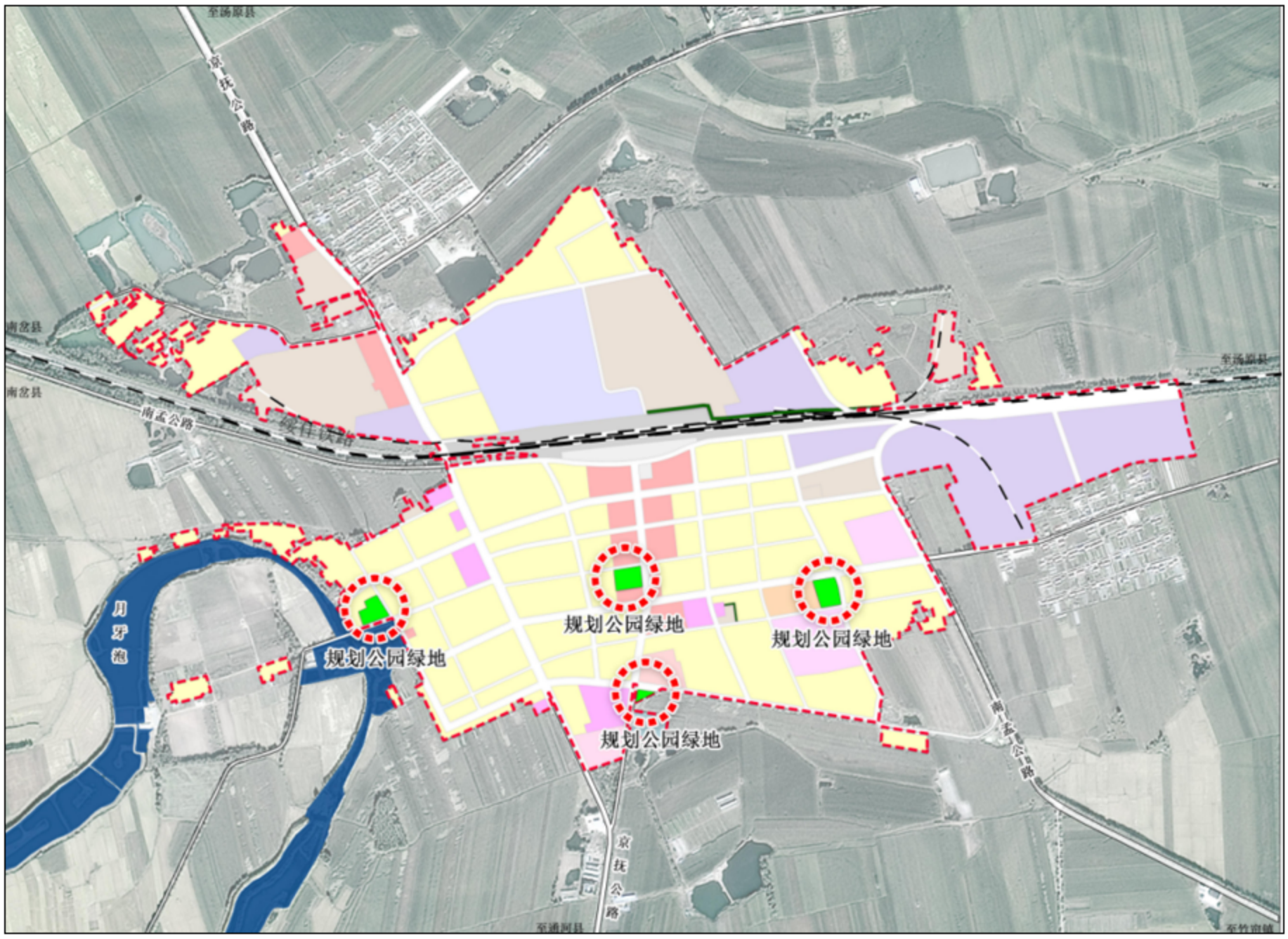
- **三区：**指绥佳铁路北侧的产业园区、绥佳铁路东南侧的物流园区和城镇生活片区。绥佳铁路北侧的产业园区发展以香兰米业、汤旺河生态农业等大型企业为主的粮食仓储、加工等产业类型。绥佳铁路东南侧的物流园区利用绥佳铁路专用线的优势建设以物流仓储为主的综合产业园区，打造城镇未来产业发展的重点承载空间。城镇生活片区以更新改造为主，完善配套服务设施，提升居住环境，打造宜居宜业、商贸服务的活力生活空间。



镇政府驻地空间结构规划示意图

7.2 镇区绿地与开敞空间

规划合理布置公园绿地和防护绿地，结合居住用地布局重点建设块状绿地，开展以休闲观赏、文娱体育健身活动等为主的全镇综合性公园。



镇政府驻地绿地与开敞空间规划图

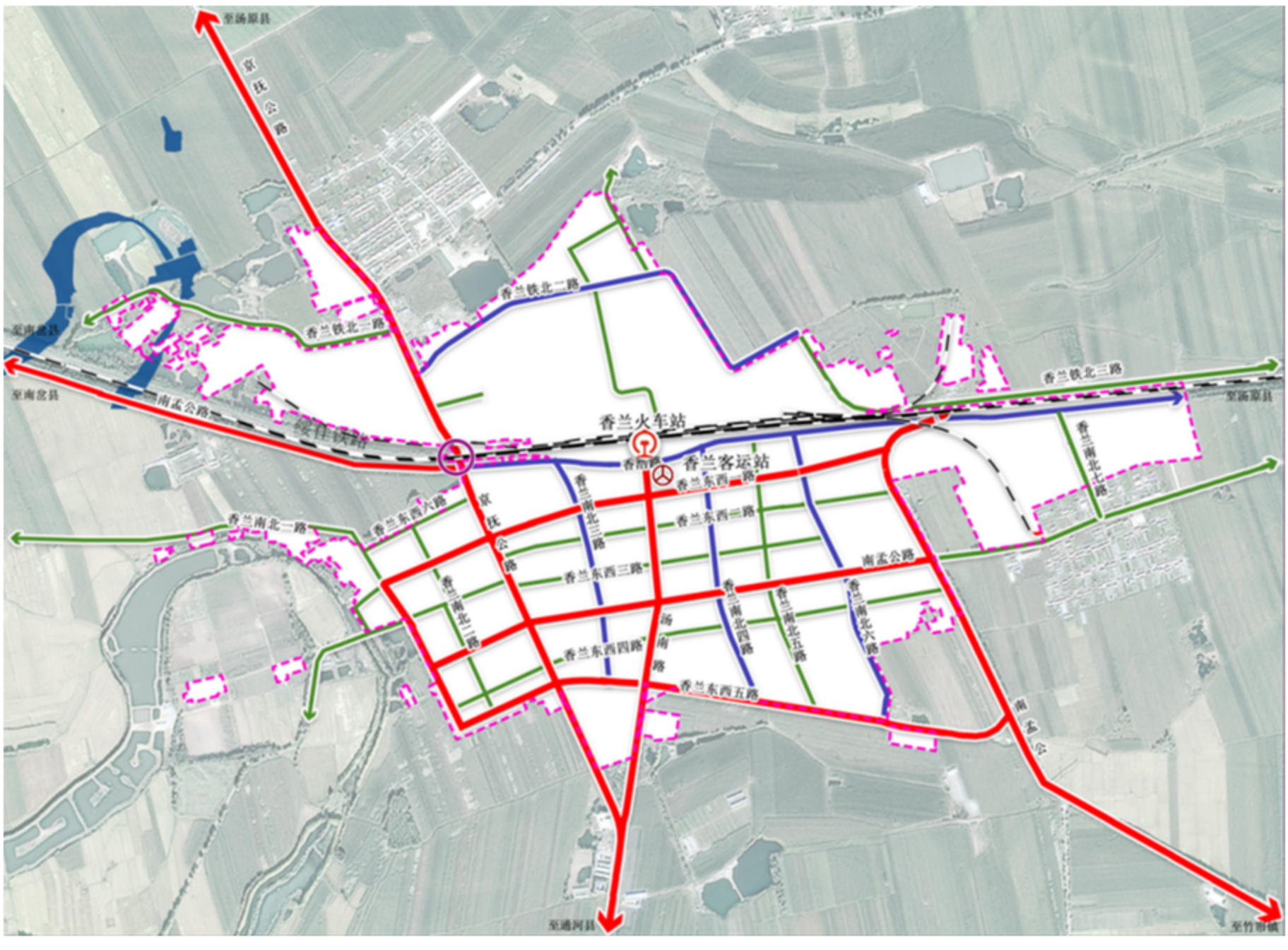




7.3 镇区道路交通体系

规划镇政府驻地内骨干路网体系以方格网为主，以通干路、补断头、窄马路、密路网为重点完善道路体系，加强各功能组团间的干道联系，形成功能分明、等级合理、衔接顺畅的道路系统。产业片区形成便捷连通的干路网系统，满足片区货运内外交通需求。

规划形成“三横+四纵”的干线路网布局，服务香兰产业片区和镇区生活片区的交通服务需求。“三横”为香兰东西一路、汤南路和香兰东西四路。“四纵”为香兰南北一路、京抚公路、汤南路和香兰南北七路。规划次干路主要为香兰东西二路、香兰南北二路等，其余为规划支路。



镇政府驻地道路交通规划图

PART 08

实施保障体系

8.1 实施保障体系



8.1 实施保障体系

强化组织领导

在香兰镇党委和政府领导下，各有关部门要依法实施规划。党委、政府履行国土空间总体规划实施主体责任。汤原县自然资源主管部门依法实施规划项目审批与管理工作。

完善配套政策

镇政府应通过资金筹措、帮扶政策保障民生工程及重点项目推进。严格耕地、自然保护地、生态保护红线等特殊区域的用途管制。

推进自然资源统一管理

建立健全自然资源动态监测和预警机制，实现对自然资源保护利用绩效的定期评估。建立不同类型的自然资源确权登记方法，对水域、森林、山岭、滩涂以及探明储量的矿产资源等自然资源的所有权统一进行确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。

公众参与与社会监督

加大国土空间规划的公众参与机制，充分调动本镇居民参与规划管理决策的积极性。加大国土空间规划政策内容的公众宣传力度。发挥人大监督、法律监督、行政监督、舆论监督和公众监督的作用，鼓励公众和社会组织对规划执行进行监督，对违反规划的开发建设行为进行举报。

公示日期

自发布之日起30天

公众意见提交途径

电子邮箱：tyxzgtkjgh@163.com

补充说明

本规划所有数据和内容以最终批复文件为准；

若有图片版权问题，请联系香兰镇人民政府。